

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БОРЬБЫ С НАРКОПРЕСТУПНОСТЬЮ

Борьба с проблемой распространения наркотиков, с одной стороны, укладывается в традиционную схему расследования уголовных преступлений. С другой стороны, интеллектуальный уровень организаторов наркотрафика, их организационные, коррупционные и финансовые возможности несопоставимы с возможностями обычных преступников, следовательно, требуют специальных схем расследования и отдельной правоохранительной структуры, каковой в России является Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков. При этом схема противодействия распространению наркотиков несколько отличается от традиционных схем борьбы с другими преступлениями. Обычно правоохранительная деятельность направлена на расследование имеющихся фактов преступлений и заканчивается задержаниями выявленных лиц к ним причастных. Наркотоорговля существует по классическим законам рынка, где есть спрос и предложение, и при наличии спроса всегда будут существовать деструктивные элементы, которые этот спрос будут удовлетворять. При увеличении эффективности деятельности органов, борющихся с наркотоорговлей, будет увеличиваться цена на наркотики, а также появляться их заменители или более изощренные схемы их доставки к потребителю. Поэтому борьба только с «предложением» бесперспективна, так как с ростом цены на наркотики, по законам рынка, происходит увеличение «предложения» и данный бизнес становится сверхприбыльным. Единственным эффектом борьбы именно с уличными торговцами наркотиками стали возникшие у потребителей сложности «выйти» на уличную точку для совершения сделки. Косвенно это увеличило количество лиц, обратившихся в медицинские учреждения для устранения своей наркозависимости. Но такой эффект всегда кратковременен, так как возникают новые способы доставки наркотиков или их незапрещенных заменителей (курительные смеси, например).

Борьба с наркомафией ведется по трем направлениям, и логично, если за каждое направление будет отвечать отдельный федеральный орган. Первое направление можно обозначить как уличное. На этом уровне происходит обмен товара на деньги между по-

требителями и распространителями наркотиков. В структуре наркомафии уличные наркоторговцы наименее значимы и борьба с ними, как показывает анализ, наименее эффективна. Каждый задержанный наркоторговец быстро заменяется новым и наркоторговля в данном районе возобновляется. Безусловно, уличная торговля вызывает наибольший резонанс в СМИ, так как добропорядочные граждане сталкиваются в первую очередь именно с наркоманами и уличными наркоторговцами. Наибольшей информированностью о происходящем в районе обладают сотрудники МВД (участковые), максимально приближенные к местным проблемам и логично будет, если борьбой с уличной торговлей будут заниматься структуры именно МВД России.

Второе направление ориентировано на борьбу с распределительными сетями среднего уровня, то есть оптовыми торговцами. Практика борьбы с наркомафией в США показывает наивысшую эффективность именно этого направления в борьбе с распространением наркотиков. И логично, что именно ФСКН России, как структура созданная специально для борьбы с распространением наркотиков, должна заниматься этим вопросом.

Наконец третье направление ориентируется на борьбу против высших управленческих структур в наркокартелях. Следует отметить, что все наркокартели, функционирующие на территории России, являются международными, а соответственно, борьба с ними должна выходить за рамки отдельно взятого государства и включать в себя международное сотрудничество. Это направление должна взять на себя такая структура как ФСБ России. Но только совместные усилия всех трех служб через созданную межведомственную комиссию могут быть эффективны.

Существует много криминологических исследований, посвященных проблеме потребления и распространения наркотиков. Эти исследования дают целый ряд корреляционных показателей, свидетельствующих о высокой степени вероятности потребления наркотиков у того или иного лица. Эти факторы риска могут быть систематизированы на индивидуальные (например, подростковое курение и алкоголизм, асоциальное поведение, раннее начало половой жизни), семейные (алкоголизм родителей, бедность, распад семьи), социальные (друзья-наркоманы, алкоголики, члены подростковых банд), общественные (высокий уровень уличной преступности, прогулы в школе) и культурные (проблемы с языком, этнич-

ность). К сожалению, знание всех этих криминологических факторов не дают инструмента сотрудникам ФСКН России, позволяющего более эффективно бороться с наркопреступностью. Снижение спроса на наркотические вещества – это не задача отдельной правоохранительной службы, а функция государственных социальных органов, реализующих государственную антинаркотическую политику. Нецелесообразно придавать ФСКН России несвойственные ей функции, такие как, например, выявление в школах лиц, потребляющих наркотики. Сосредоточение в одной структуре функций борьбы со спросом и предложением наркотиков приведет к появлению репрессивного аппарата, а впоследствии к росту оппозиционных настроений в обществе.

Вследствие вышесказанного, ФСКН России должна сосредоточиться на борьбе со средним звеном наркокартелей, то есть оптовым рынком сбыта. Система распространения наркотиков крайне сложная структура, в которой сосредоточены существенные финансовые и людские ресурсы. Оборот мирового наркотрафика насчитывает миллиарды долларов и наркокартели по своим финансовым возможностям превосходят некоторые национальные государства. Всем известен случай когда глава медельинского наркокартеля П. Эскобар, предложил выплатить весь государственный долг Колумбии. В структуру сети поставок наркотиков входят: производители (те, кто выращивают и преобразовывают сырье в конечный продукт), импортеры, контрабандисты, наркокурьеры, поставщики, дилеры и потребители. Наиболее уязвимыми элементами в этой структуре можно считать производителей и поставщиков.

При планировании операций, направленных против уличных наркодилеров, следует уделять особое внимание предварительному анализу имеющейся информации. Например, факты увеличения случаев насилия в отдельно взятом районе могут свидетельствовать о переделе сфер влияния, расширении территории торговли, появлении массы наркоманов, ищущих средства для покупки наркотиков. Увеличение сбыта наркотиков приводит к снижению цен на недвижимость в данном районе, росту количества продаж, и данную тенденцию легко зафиксировать с помощью статистических данных. В этом могут помочь те кто профессионально занимается недвижимостью, владельцы квартир и риэлторы, которые должны сотрудничать с полицией и сообщать обо всех подозрительных покупках недвижимости (покупка квартир на первом эта-

же, без мебели, за наличные средства и т.п.).

Задержание наркокурьеров само по себе малоинформативно, так как чаще всего это иммигранты, которые по прибытию должны дождаться звонка или сами позвонить по определенному номеру, и не знают никого из руководства наркокартеля. Однако наблюдение за их передвижениями может дать гораздо больше информации о их схеме работы, методах сокрытия перевозимого материала, географических связях членов наркокартеля.

Как говорилось выше, основой антинаркотической работы сотрудников ФСКН России должна стать работа на среднем уровне, против оптовых распространителей. Как правило, это наиболее уязвимое звено в цепи наркопоставок, поэтому оно защищено достаточно хорошо. Обычно эти лица имеют штат помощников, охранников, лучших юристов и адвокатов, коррупционные связи, специальное оборудование. Наркотики обычно упакованы крупными партиями и их изъятие наносит огромный ущерб наркокартелю. Такие дилеры среднего звена часто ведут переговоры по телефону, много перемещаются по стране и анализ их телефонных переговоров, электронных сообщений, а также финансовый анализ позволяет нанести урон всей региональной сети наркосбыта.

Не менее важным направлением борьбы на среднем уровне может стать борьба с производителями, в частности, с нарколабораториями. Существует ряд признаков функционирующей лаборатории по производству наркотических препаратов, на основании которых возможно их выявление. Например, относительно высокое потребление электричества по сравнению с рядом находящимися помещениями или неоправданно высокий уровень вентиляции. Для функционирования лаборатории необходимы химикаты (например, гидроксид натрия), химическое оборудование и хорошие химические познания. Все эти отслеживаемые элементы могут оказать помощь в выявлении местонахождения лаборатории, особенно на стадии ее создания, когда уровень конспирации недостаточно высок.

Еще одним слабым звеном в цепи наркопоставок является легализация денежных средств. Выявление следов отмывания денег достаточно трудоемкий процесс, но поскольку речь идет о миллиардах долларов, сотрудничество с рядом банков позволяет выявлять все новые схемы, а соответственно наносить максимальный урон наркокартелям. Хотя успехи на этом уровне, на сегодняшний

день, единичны.

Вопрос о взаимосвязи борьбы с наркомафией и борьбы с терроризмом достаточно сложен. Ряд авторов считают, что это совершенно разные направления, которые не следует смешивать. Во многом данная позиция верна, однако точки пересечения у этих двух направлений правоохранительной деятельности есть, что позволяет нам при определенных условиях смешивать эти два термина. Первая точка пересечения, это схожесть целей и методов воздействия на органы государственной власти у наркокартелей и террористических организаций. Особенно показателен в этом случае элемент войны медельинского наркокартеля с колумбийским правительством. В целях оказания давления на государство П. Эскобар развязал террористическую войну, организовав ряд взрывов и убийств государственных и международных деятелей, а также перенес элементы этой войны на территорию другого государства (в США). Цели этих актов были не уголовные или коммерческие, а являлись элементами политики устрашения, создания атмосферы страха и оказания давления на государственные органы. Аналогичные действия в разные периоды времени применяла и итальянская мафия. Также, часто в своих собственных целях мафия прибегала к услугам политических террористических групп.

Второй точкой пересечения является элемент финансирования террористических групп. К подобному способу самофинансирования часто прибегала, например, Ирландская республиканская армия. Любая террористическая группа сталкивается с проблемой поиска денежных средств на свои цели, в частности покупку оружия и средств перемещения. Торговля наркотическими средствами не противоречит политическим целям большинства террористических групп, а соответственно, является либо элементом финансирования ее деятельности, либо таковым может стать. Все вышесказанное говорит о необходимости сотрудничества органов ФСКН России и ФСБ России в сфере борьбы с распространением наркотиков.